

Zpráva o uplatňování Územního plánu Vojkovice

schválená Zastupitelstvem obce Vojkovice dne 16. 4. 2014 dle ustanovení § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) v platném znění.

Zpracoval:

Magistrát města Frýdku-Místku, odbor územního rozvoje a stavebního řádu

Vojtovičová Jana

Prosinec 2013

Obsah:

Úvod

- a) Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona) a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území
- b) Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů
- c) Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem
- d) Prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona
- e) Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny
- f) Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast
- g) Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant požadováno
- h) Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečností uvedených pod písmeny a) až d) vyplýne potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu
- i) Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny
- j) Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Úvod

Současně platnou územně plánovací dokumentací pro Obec Vojkovice je Územní plán Vojkovice, který byl projednán dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) a následně vydán Zastupitelstvem obce Vojkovice na 28. zasedání konaném dne 14. 12. 2009 usnesením č. 2009.09. Územní plán Vojkovice byl vydán formou opatření obecné povahy č. 1/2009 s nabytím účinnosti dne 1. 1. 2010.

Zpráva o uplatňování Územního plánu Vojkovice vychází z § 55 odst. 1 stavebního zákona a § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů. V § 55 odst. 1 stavebního zákona je stanoveno, že pořizovatel předloží zastupitelstvu obce nejpozději do 4 let po vydání územního plánu zprávu o uplatňování územního plánu v minulém období. V souladu s tímto ustanovením přistoupil Magistrát města Frýdku-Místku, odbor územního rozvoje a stavebního řádu, oddělení územního rozvoje, jako pořizovatel Územního plánu Vojkovice ke zpracování Zprávy o uplatňování Územního plánu Vojkovice.

a) Vyhodnocení uplatňování územního plánu včetně vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán (§ 5 odst. 6 stavebního zákona) a vyhodnocení případných nepředpokládaných negativních dopadů na udržitelný rozvoj území

Obec Vojkovice patří mezi příměstské obce Ostravské aglomerace, dominantně tvořené rozptýlenou zástavbou. Je stabilní součástí sídelní struktury regionu SO ORP Frýdek-Místek. Tvoří přirozený spádový obvod města Frýdku-Místku, zejména vlivem pohybu za prací a vzděláním.

Za dobu platnosti územního plánu byly změněny podmínky, na základě kterých byl územní plán vydán, jedná se zejména o změnu právních předpisů – zákon č. 350/2012 Sb., kterým se změnil zákon č. 183/2006 Sb., (novela stavebního zákona s nabytím účinnosti od 1. 1. 2013), vyhláška č. 458/2012 Sb., kterou se změnila vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti s nabytím účinnosti od 1. 1. 2013, byly vydány Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 22. 12. 2010 usnesením č. 16/1426, s nabytím účinnosti 4. 2. 2011. Koncem roku 2012 proběhla aktualizace územně analytických podkladů pro SO ORP Frýdek-Místek.

Převažujícími funkcemi řešeného území jsou funkce obytná, částečně obslužná, dopravní, rekreační a omezeně i výrobní. Největší zastavitelná plocha je určena pro výrobu – 9,87 ha, největší podíl zastavitelných ploch připadá na bydlení – 28,04 ha z celkem 39,04 ha. V řešeném období se podmínky významně nezměnily a hlavní urbanistická funkce obce zůstala zachována.

Od doby vydání Územního plánu Vojkovice se při realizaci jednotlivých záměrů nevyskytly žádné negativní dopady na udržitelný rozvoj území. Při umisťování výstavby je respektována stanovená urbanistická koncepce, koncepce uspořádání krajiny a koncepce veřejné infrastruktury. Jsou uplatňovány stanovené podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití, čímž jsou naplněny předpoklady udržitelného rozvoje území spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel.

b) Problémy k řešení v územním plánu vyplývající z územně analytických podkladů

Územně analytické podklady (dále jen „ÚAP“) správního obvodu obce s rozšířenou působností Frýdek-Místek byly pořízeny v souladu s § 25 - § 29 stavebního zákona k 31. 1. 2008. První úplná aktualizace byla pořízena ke dni 21. 12. 2010 a druhá úplná aktualizace ke dni 18. 12. 2012.

Z Rozboru udržitelného rozvoje území ORP Frýdek-Místek byly analyzovány tyto problémy k řešení v Územním plánu Vojkovice.

Urbanistické závady v území

Mezi urbanistické závady v území se řadí plochy bývalé průmyslové nebo zemědělské výroby již nevyužívané a mají charakter tzv. brownfields. V obci Vojkovice se brownfields nevyskytují.

Dopravní závady v území

V území se žádné dopravní závady nevyskytují.

Hygienické závady v území

Největším problémem ochrany ovzduší na celém území jsou imisní koncentrace suspendovaných částic (prach) velikostní frakce PM₁₀. Na území Vojkovic byl překročen i imisní limit pro NO_x.

Závady v technické infrastruktuře

Chybějící nebo nedostatečná kanalizace.

Pro odkanalizování Vojkovic je navržena výstavba systematické splaškové kanalizace oddílné stokové soustavy, která je částečně převzata ze starého územního plánu a upravena s ohledem na navrženou koncepci územního rozvoje. Objekty se stávajícím ČOV budou po realizaci kanalizace na ni přepojeny.

Závady ve využití krajiny

Nedostatečná ekologická stabilita území.

Je podporováno extenzivní využívání zemědělské půdy, typická zemědělská výroba podhorského charakteru, pastvinářství a rozšiřování trvalých travních porostů na úkor orné půdy – především na prudších svazích a ve svahových depresích. Cílem je posílit ekologickou stabilitu krajiny, udržet produkční schopnost orné půdy. Vymezením ÚSES v územním plánu se vytváří prostorové podmínky pro funkci biocenter, které zajišťují trvalou existenci původních ekosystémů a biokoridorů a migraci genetické informace uvnitř systému. Smyslem je tedy vytvořit územní předpoklady pro zajišťování ekologické stability krajiny.

Omezení pro rozvoj území a ohrožení v území

Na území obce Vojkovice zasahují do zastavěných území sesuvy. Přítomnost těchto území může představovat riziko pro stávající stavby (budovy, silnice) a omezení pro budoucí rozvoj. Do území obce Vojkovice zasahuje záplavové území Q₁₀₀ Lučiny. V těchto územích by neměly být povolovány nové stavby zhoršující průběh povodňové vlny.

Na území Vojkovic se nachází orná půda ohrožená erozí a poddolované území malého rozsahu.

V Územním plánu Vojkovice navržené zastavitelné plochy nezasahují do stanoveného záplavového území.

Z důvodu ohrožení zemědělské půdy půdní erozí je proto na několika místech obce navrženo zatravnění orné půdy jako protierozní opatření ke zlepšení čistoty půd.

Střety záměrů v území

- Zastavitelné plochy vs. sesuvné území
- Prvky ÚSES v návrhu vs. meliorace
- Zastavitelné plochy vs. ZPF (I. a II. třída ochrany)
- zastavitelné plochy vs. koridor elektrického vedení

c) Vyhodnocení souladu územního plánu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem

Soulad s Politikou územního rozvoje ČR 2008.

Politika územního rozvoje České republiky 2008 byla schválena usnesením vlády č. 929 dne 20. 7. 2009. Území obce Vojkovice je součástí rozvojové oblasti OB2 Rozvojová oblast Ostrava. Úkolem pro územní plánování je vytvářet podmínky pro rozvoj veřejné infrastruktury, související a podmiňující změny v území vyvolané průmyslovými zónami Mošnov a Nošovice. Tyto úkoly jsou promítnuty do koncepce rozvoje obce, zakotveném v platném územním plánu.

Soulad se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje

Územní plán Vojkovice byl vydán dne 14. 12. 2009 formou opatření obecné povahy č. 1/2009 s nabytím účinnosti dne 1. 1. 2010, tedy v době platnosti Územního plánu velkého územního celku Beskydy (dále jen „ÚP VÚC Beskydy“). V současné době jsou pro obec Vojkovice nadřazenou územně plánovací dokumentací Zásady územního rozvoje Moravskoslezského kraje vydané Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje dne 22. 12. 2010 usnesením č. 16/1426, které nabyly účinnosti dne 4. 2. 2011 (dále jen „ZÚR MSK“).

Obec Vojkovice je dle ZÚR MSK zařazena do rozvojové oblasti republikového významu OB2 Ostrava a krajinné oblasti Podbeskydí. Převládající typy krajiny – krajina leso-luční, krajina zemědělská harmonická, krajina lesní. Posouzení souladu s územně plánovací dokumentací vydanou krajem bylo provedeno s VÚC Beskydy. Pro zajištění souladu ÚP Vojkovice s dokumentací vydanou krajem budou požadavky, vyplývající ze stanovených

podmínek pro rozvojovou oblast OB2 Ostrava, zapracovány v následně pořizované změně ÚP Vojkovice.

V ZÚR MSK byly stanoveny pro rozvojovou oblast OB2 Ostrava úkoly pro územní plánování:

- zpřesnit vymezení ploch a koridorů dopravní a technické infrastruktury nadmístního významu včetně územních rezerv a vymezení skladebných částí ÚSES při zohlednění územních vazeb a souvislostí s přilehlým územím sousedních krajů a Polska – je splněno
- nové rozvojové plochy vymezovat přednostně v lokalitách dříve zastavěných nebo devastovaných území (brownfields) a v prolukách stávající zástavby – je splněno, na plochy obklopující centrum obce navazují i největší navržené plochy určené k bydlení, rozvoj obytné zástavby v ostatních částech obce spočívá především v doplnění oboustranného obestavění komunikací a v návrhu zastavění volných míst ve stávající rozptýlené zástavbě
- nové rozvojové plochy vymezovat výhradně se zajištěním dopravního napojení na existující nebo plánovanou nadřazenou silniční síť, resp. železniční infrastruktury – je splněno, řešeným územím prochází trasa rychlostní silnice R48 (Bělotín – Nový Jičín – Frýdek-Místek – Český Těšín) a železniční trať č. 322 Frýdek-Místek – Český Těšín
- nové rozvojové plochy vymezovat mimo stanovená záplavová území – je splněno, navržené zastavitelné plochy nezasahují do stanoveného záplavového území Lučiny
- v rámci územních plánů obcí vymezit v odpovídajícím rozsahu plochy veřejných prostranství a veřejné zeleně – je splněno

V ZÚR MSK byly stanoveny pro krajinnou oblast Podbeskydí – převládající typ krajiny zemědělskou harmonickou, tyto zásady pro rozhodování o změnách v území:

- chránit historické architektonické a urbanistické znaky památkově chráněných sídel včetně jejich vnějšího obrazu
- chránit harmonické měřítko krajiny a pohledový obraz významných krajinných horizontů a krajinných, resp. kulturně historických dominant (nevytvářet nové pohledové bariéry, novou zástavbu umisťovat přednostně mimo pohledově exponovaná území, v případě nových liniových staveb energetické infrastruktury riziko narušení minimalizovat v závislosti na konkrétních terénních podmínkách vhodným vymezením koridoru trasy a lokalizací stožárových míst)
- chránit historické krajinné struktury
- stabilizovat stávající poměr ploch polních a trvalých zemědělských kultur, lesa, vodních ploch a zástavby
- ochrana místních kulturně historických dominant, zejména sakrálních a ostatních historických staveb

Výše uvedené zásady jsou respektovány v Územním plánu Vojkovice, budou i nadále respektovány při pořizování změn územního plánu.

Jedním z požadavků na využití území pro rozvojovou oblast republikového významu OB2 Ostrava je nepřipustit rozšiřování stávajících a vznik nových lokalit určených pro stavby k rodinné rekreaci. Přírůstek kapacit rodinné rekreace realizovat výhradně přeměnou objektů původní zástavby na rekreační chalupy. Tento požadavek není územním plánem plně respektován, uvedení územního plánu do souladu se ZÚR MSK bude předmětem řešení změny územního plánu, z přípustného využití plochy smíšené obytné budou vypuštěny stavby pro rodinnou rekreaci.

V ZÚR MSK jsou pro řešené území vymezeny následující záměry:

E8 - Nošovice - Mosty u Jablunkova – Varín (SR), souběžné vedení se stávající trasou 400kV

268 – regionální biocentrum Vojkovický les

561 – regionální biokoridor RK 1561

562 - regionální biokoridor RK 969

Záměry jsou do Územního plánu Vojkovice již zapracovány.

d) Prokázání nemožnosti využít vymezené zastavitelné plochy a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona

Během období platnosti územního plánu je možno očekávat mírný nárůst počtu obyvatel v obci až na cca 550-580 obyvatel do r. 2020 (2025). Předpokládaný vývoj počtu obyvatel je podmíněn zejména zvyšováním atraktivity vlastního bydlení v obci (zlepšením obytného prostředí, rozšířením vybavenosti a využitím územních a dopravních podmínek obce). Podle údajů Sčítání lidu, domů a bytů 2011 má obec Vojkovice 561 obyvatel. Podle vyjádření obce je v tuto chvíli počet obyvatel již 615. V bilanci očekávaného vývoje počtu bytů v řešeném území v k. ú. Vojkovice (viz. tabulka v textové části odůvodnění Územního plánu Vojkovice) je uveden očekávaný čistý přírůstek od roku 2009 - 40 bytů do r. 2025. To znamená průměrný přírůstek cca 2-3 byty za rok. V územním plánu jsou vymezeny zastavitelné plochy pro cca 160 bytů (RD).

Podle údajů příslušného stavebního úřadu bylo v období od vydání Územního plánu Vojkovice od 1. 1. 2010 do dnešního dne vydáno 17 stavebních povolení. Skutečný průměrný roční přírůstek bytů ve sledovaném období je tedy cca 4 byty/rok. Z celkové výměry zastavitelných ploch zařazených v plochách smíšených obytných 28,04 ha bylo pro novou zástavbu při průměrné velikosti stavebního pozemku 1500 m² na 1 rodinný dům doposud zabráno cca 2,5 ha. Což je 9 % z celkové výměry zastavitelných ploch.

Z výše uvedené statistiky vyplývá, že navržené zastavitelné plochy jsou dostatečné a není důvod vymezovat nové zastavitelné plochy.

e) Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu v rozsahu zadání změny

K dnešnímu dni eviduje obec Vojkovice osm žádostí na změnu územního plánu. Obec Vojkovice doposud nerozhodla o pořízení změny územního plánu.

Změna územního plánu bude zpracována nezávisle na Zprávě o uplatňování Územního plánu Vojkovice podle požadavků občanů, popřípadě potřeb rozvoje obce, neboť je potřeba zpracovat doplňující průzkumy a rozborů. Z tohoto důvodu nejsou pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu součástí této Zprávy.

Změna územního zpracovává požadavky vyplývající ze ZÚR MS kraje a tím bude zajištěn soulad s nadřazenou dokumentací vydanou krajem. Do té doby se části územního plánu, které jsou v rozporu se ZÚR MS kraje nepoužijí.

f) Požadavky a podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 19 odst. 2 stavebního zákona), pokud je požadováno vyhodnocení vlivů na životní prostředí nebo nelze vyloučit významný negativní vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast

Není stanoven požadavek na zpracování návrhu změny územního plánu, není tedy potřeba stanovit podmínky pro vyhodnocení vlivů návrhu změny územního plánu na udržitelný rozvoj.

g) Požadavky na zpracování variant řešení návrhu změny územního plánu, je-li zpracování variant požadováno

Nejsou stanoveny žádné požadavky na řešení variant.

h) Návrh na pořízení nového územního plánu, pokud ze skutečnosti uvedených pod písmeny a) až d) vyplýne potřeba změny, která podstatně ovlivňuje koncepci územního plánu

Není stanoven požadavek na pořízení změny územního plánu.

i) Požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území, pokud byly ve vyhodnocení uplatňování územního plánu zjištěny

Negativní dopady na udržitelný rozvoj území nebyly zjištěny. Nejsou proto stanoveny požadavky na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci negativních dopadů na udržitelný rozvoj území.

j) Návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje

Ze zprávy o uplatňování Územního plánu Vojkovice nevyplývají žádné požadavky na aktualizaci Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje.

Závěr

Návrh zprávy o uplatňování Územního plánu Vojkovice za uplynulé období byl v souladu s § 6 odst. 5 písm. e) a § 55 odst. 1 stavebního zákona před jeho předložením ke schválení Zastupitelstvu obce Vojkovice konzultován s dotčenými orgány a krajským úřadem. Návrh zprávy byl předložen Zastupitelstvu obce Vojkovice ke schválení dle § 6 odst. 5 písm. e) stavebního zákona na jeho zasedání dne 16. 4. 2014.